

БРОВАРСЬКА МІСЬКА РАДА КИЇВСЬКОЇ ОБЛАСТІ**РІШЕННЯ**

Про заслуховування інформації
Броварського міськрайонного прокурора
Гарника М.В. про стан законності
та заходи щодо її зміцнення в місті Бровари.

На виконання Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо інформування керівниками правоохоронних органів громадськості про стан законності та заходи щодо її зміцнення», Закону України «Про прокуратуру» ст.51-1, та ст. 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та враховуючи рекомендації постійної комісії з питань законності та правопорядку, міська рада

В И Р І Ш И Л А :

1. Інформацію міськрайонного прокурора про стан законності та заходи щодо її зміцнення в місті Бровари прийняти до відома (додається).
2. Контроль за виконанням даного рішення покласти на постійну комісію з питань законності та правопорядку.

Міський голова

І.В.Сапожко

м.Бровари
від 2011 р.

№

Інформація про стан законності на території м. Бровари (відповідно до ст.6 Закону України «Про прокуратуру»)

Виконуючи функції, покладені на органи прокуратури ст. 121 та п.9 Перехідних положень Конституції України, Броварською міжрайонною прокуратурою упродовж I півріччя 2011 року вживались практичні заходи щодо підвищення рівня прокурорського-слідчої діяльності, реального усунення порушень законів, поновлення прав та законних інтересів громадян та держави, притягнення винних осіб у порушенні законів до встановленої відповідальності, забезпечення відшкодування спричиненої шкоди.

На виконання вимог ст.10 Закону України «Про прокуратуру», з метою координації діяльності по боротьбі із злочинністю, упродовж I півріччя 2011 року проведено 3 координаційні наради керівників правоохоронних органів та 2 міжвідомчі наради щодо стану законності та правопорядку в регіоні.

Разом з тим слід зазначити, що за період I півріччя 2011 року на території Броварського регіону криміногенна обстановка, незважаючи на вжиті заходи щодо профілактики вчинення злочинів, залишається вкрай напруженою, спостерігається тенденція до росту злочинності практично по всім лініям спрямованості, зокрема збільшення кількості вчинених злочинів майнового характеру.

Упродовж 6 місяців 2011 року Броварським МВ (з обслуговування м. Бровари та Броварського району) – надалі міськвідділ міліції, зареєстровано 5686 заяв і повідомлень про злочини (за I півріччя 2010 рік - 5675). За результатами проведення перевірок вказаних заяв і повідомлень порушено 838 кримінальних справ (2010 – 742). Аналіз свідчить, що рівень злочинності у Броварському регіоні в цілому на 10 000 населення зріс з 45,6 % до 51,6 % по загальній злочинності (по області із 44,1 % до 49 %) та з 22 % до 28,1 % по тяжким та особливо тяжким злочинам (по області з 19,4 % до 22 %).

Всього упродовж I півріччя 2011 року зареєстровано 427 тяжких злочинів (2010 – 339), 30 особливо тяжких злочинів (2010 – 21). Спостерігається суттєве зростання кількості вчинених злочинів проти власності.

Зростання злочинності відбулось по таким видам злочинів, як: крадіжки приватної власності - з 370 до 418, з яких розкрито 176 (42,1%); розбої - з 3 до 6, з яких розкрито 5 (83,3 %); звалтування - з 0 до 5, які розкриті; дорожньо-транспортні пригоди зі смертельними наслідками - з 4 до 9, з яких розкрито 8 (88,9 %); злочини, пов'язані з незаконним обігом наркотиків - з 61 до 97, з яких розкрито 84 (86,6 %), більше як на половину збільшилась кількість злочинів, вчинених групою осіб - з 23 до 50.

Незважаючи на те, що кількість вчинення злочинів неповнолітніми залишилась на рівні з минулим роком, недостатньо організованою та проведеною залишається робота щодо профілактики цієї категорії злочинності з боку міськвідділу міліції та органів місцевого самоврядування.

Основними чинниками зростання злочинності є неналежна організація роботи щодо профілактики злочинності, як з боку міськвідділу міліції, так і органів місцевого самоврядування та відповідних служб. Як показує практика, у більшості випадків ні працівниками міліції, ні органами місцевого

самоврядування, ні відповідними соціальними службами на стадії попередження вчинення злочинів вказаної категорії належним чином відповідна робота не проводиться, або проводиться на неналежному рівні. Подекуди неблагонадійні багатодітні сім'ї залишаються наодинці зі своїми проблемами поза увагою органів влади та місцевого самоврядування. До часу вчинення злочину неповнолітнім відповідні контролюючі органи не володіють інформацією навіть про умови його життя, хоча за умови належної організації роботи мали б вжити заходів щодо профілактики вчиненню злочину.

Так, Вакулик А.П., яка мешкала по вул. І.Гонти, 4а у м. Бровари, не виконувала свої функційні обов'язки як мати, зловживала спиртними напоями, а діти, не маючи необхідних побутових умов, стали на шлях крадіжок. На превеликий жаль сім'я була представлена сама собі. Відповідні служби не звертали увагу і як результат Вакулик А.П. скоїла злочин.

Аналогічні недоліки у роботі органів місцевого самоврядування та органів влади знаходять своє відображення у сумній статистиці значної кількості вчинення злочинів особами у стані сп'яніння.

Неналежною є також організація роботи міськвідділу міліції щодо розкриття злочинів минулих років, оскільки за період поточного року розкрито лише 36 злочинів вказаної категорії, з яких 1 – тяжкі тілесні ушкодження, 17 крадіжок, 9 дорожньо-транспортних пригод, 2 хуліганства, 2 наркозлочини, 2 - по лінії боротьби з економічними злочинами. На даний час залишається нерозкритими 7379 злочинів минулих років, з яких 22 вбивства, 20 тяжких тілесних ушкоджень зі смертельними наслідками, 55 тяжких тілесних ушкоджень, 106 дорожньо-транспортних пригод зі смертельними наслідками, 47 розбоїв, 611 грабежів, 5314 крадіжок, 310 незаконних заволодінь транспортними засобами, 72 хуліганства, 9 звалтувань, 73 наркозлочини, 164 шахрайств.

Серйозне занепокоєння викликає той факт, що при збільшенні кількості зареєстрованих злочинів суттєвого покращання стану їх розкриття не відбулось. Низький рівень взаємодії всіх служб МВ ГУ МВС України негативно впливає на стан розкриття злочинів.

Потребує також покращення стан розшуку безвісно зниклих громадян та осіб, які переходять від слідства та суду, адже на даний час перебувають 29 безвісно зниклих осіб (встановлено місце знаходження лише 6), а осіб, що підозрюються у вчиненні злочинів встановлено 13 із 55. На даний час не розшуканими є 42 злочинці.

Однією з проблем регіону є також стабільна злочинність у сфері обігу наркотичних засобів. За I півріччя 2011 року кількість порушених кримінальних справ вказаної категорії зросла з 61 (за 6 місяців 2010 року) до 97, на обліку перебуває 119 осіб з діагнозом наркоманія, 45 – за епізодичне вживання наркотичних засобів, 2 – токсикоманів.

З кожним роком кількість наркозалежних осіб, у т.ч. неповнолітніх, зростає. Однією з чисельних причин цього є незадовільна робота правоохоронних органів по встановленню осіб, які збувають серед населення наркотичні засоби. Переважна більшість порушених у поточному році кримінальних справ за фактами незаконного придбання та зберігання наркотичних засобів (ст. 309 КК України) є наслідком виявлення наркотиків у осіб, які їх незаконно придбали шляхом підбирання пакетів із канабісом, шприців із ацетильованим опієм у громадських місцях, вулицях, парках,

під'їздах будинків. Проте жодних реальних заходів щодо встановлення осіб, які залишили вказані наркотичні засоби не вживалось. Кількість випадків виявлення мешканцями міста та району наркотичних засобів у громадських місцях продовжує зростати. Вказане свідчить про те, що особи, які збувають наркотики, продовжують свої злочинні дії і далі. Мають місце випадки, коли наркотичні засоби громадянами купуються на території інших регіонів, зокрема м. Київ та Чернігівській області. Все це у сукупності вказує на неефективність роботи міськвідділу міліції на даному напрямку.

Працівники міліції, які наділені відповідними владними повноваженнями, у т.ч. щодо розкриття злочинів, зобов'язані забезпечувати правопорядок, захист прав і свобод громадян та держави. Однак, нажаль Броварською міжрайонною прокуратурою все ще виявляються факти укриття злочинів від обліку, порушення працівниками міліції Закону, у т.ч. при прийомі, реєстрації та вирішенні заяв і повідомлень про викрадення майна, незаконного обігу наркотиків. Мають місце випадки прийняття незаконних процесуальних рішень, у т.ч. про відмову у порушенні кримінальних справ. Таких випадків значно менше, якщо порівнювати з аналогічним періодом минулого року, однак вони ще мають місце і впливають на стан законності в регіоні.

Так, Броварською міжрайонною прокуратурою упродовж I півріччя 2011 року скасовано 286 незаконних постанов міськвідділу міліції про відмову у порушенні кримінальної справи (2010-390), з яких у 6 випадках з одночасним порушенням кримінальних справ (2010 – 25).

На низькому рівні також залишається якість досудового слідства у кримінальних справах, які розслідуються СВ Броварського МВ та направляються у порядку ст. 225 КПК України до Броварської міжрайонної прокуратури.

Так, упродовж I півріччя 2011 року СВ Броварського МВ (з обслуговування м. Бровари та Броварського району) прийнято до провадження 545 кримінальних справ, з яких закінчено досудове слідство у 232 (221 з обвинувальним висновком), (212 за 2010 рік).

Зважаючи на неповноту досудового слідства, упродовж I півріччя поточного року Броварською міжрайонною прокуратурою для проведення додаткового розслідування до СВ Броварського МВ (з обслуговування м. Бровари та Броварського району) направлено всього 18 кримінальних справ (2010 – 9), а судом – 8 (2010 – 5).

Збільшилась кількість скасування незаконних постанов про порушення кримінальних справ з 1 у 2010 році до 5 у 2011 році.

Одночасно потребує покращення стан слідства у кримінальних справах, по яких не встановлено особу, яка вчинила злочин. Продовжує мати місце негативна практика зупинення слідства у вказаній категорії справ без повного, всебічного та об'єктивного дослідження всіх обставин та проведення всіх необхідних слідчих дій.

У зв'язку з допущеними порушеннями вимог кримінально-процесуального законодавства Броварською міжрайонною прокуратурою упродовж I півріччя 2011 року притягнуто до дисциплінарної відповідальності 23 працівників міліції, з яких 10 слідчих.

Занепокоєння викликає також стан організації роботи у слідчому відділі податкової міліції Броварської ОДПІ, трьома слідчими якого, упродовж I півріччя 2011 року закінчено досудове слідство лише у 3 кримінальних справах.

Виходячи із конституційних повноважень, прокуратурою постійно вживаються заходи до посилення впливу прокурорських працівників на стан законності у кримінальному судочинстві. При цьому їхні зусилля спрямовані на те, щоб результати судового розгляду справи забезпечили правопорядок у регіоні, невідворотність покарання за вчинення злочинів, відновленню порушених прав та законних інтересів громадян. Державне обвинувачення підтримано з постановленням вироків у 60 справах, у т.ч. по 7 справах про злочини, вчинені неповнолітніми. По 121 справі прийнято участь прокурорами з питань, пов'язаних з виконанням вироків. Значно активізовано реагування прокурорів на незаконні судові рішення.

За 6 місяців поточного року задоволено 16 апеляцій прокурорів та скасовано вирoki, у т.ч. 3 – за м'якістю покарання, 2 – за неправильністю кваліфікації дій підсудних, 2 – на виправ дальні вирoki.

Водночас залишаються гострими проблеми, що перешкоджають забезпеченню правосуддя в регіоні, своєчасному та реальному поновленню порушених прав людини, усуненню причин та умов вчинення злочинів.

Немаловажним є те, що з грудня 2009 року відсутній голова Броварського міськрайонного суду.

Прокуратура вживала заходи з активізації правозахисної діяльності щодо забезпечення прав і свобод громадян та інтересів держави. Особлива увага приділялась пріоритетним напрямкам щодо захисту конституційних прав громадян на працю – порушено 4 кримінальні справи (3 скеровано до суду), внесено 43 документи реагування, 42 особи притягнуті до різного роду відповідальності, відшкодовано майже 10 млн. грн.); у сфері соціального захисту населення внесено 125 документів реагування, майже 3 млн. грн. відшкодовано; у сфері охорони прав неповнолітніх – внесено 26 документів реагування, 15 осіб притягнуто до відповідальності. Вжиті заходи дали певні результати, але вкрай напруженим є питання поновлення законних прав мешканців регіону на отримання заробітної плати.

На 01.07.11 заборгованість із виплати заробітної плати по місту становить 7 млн. 307 тис. грн., у т.ч. найбільшими боржниками є: КП «Київський завод алюмінієвих будівельних конструкцій» - майже 5 млн. грн., ТОВ ППГ «Столиця» - майже 900 тис.

Не може не турбувати прокуратуру споглядацька позиція контролюючих органів, низька продуктивність їх роботи (об'єднана податкова інспекція, КРУ, управління пенсійного фонду, праці та соціального захисту, містобудування та архітектури, екологічної інспекції). Чи не тому прокуратурою внесено 23 документи реагування на їх адресу та 27 осіб притягнуто до різного роду відповідальності та порушено кримінальну справу.

Не менш важливим є усунення порушень у сфері охорони навколишнього природного середовища (внесено 13 документів реагування, 9 посадових осіб притягнуто до відповідальності) та про земельні правовідносини (внесено майже 160 документів реагування і 7 осіб притягнуто до відповідальності, порушено 2 кримінальні справи, заявлено 29 позовів на суму понад 120 млн. грн.).

Однією з проблем, яка існує на території Броварського регіону, є зайняття суб'єктами господарювання забороненими видами діяльності, зокрема гральним бізнесом.

Слід відмітити пасивність правоохоронних органів міста та району щодо проведення перевірок дотримання вимог Закону України «Про заборону грального бізнесу в Україні», виявлення об'єктів, які надають вказані послуги.

На превеликий жаль правоохоронними органами, наділеними повноваженнями щодо проведення оперативно-розшукових заходів не виявляються особи, які збувають гральні автомати.

Аналізом встановлено, що у переважній більшості заклади, які надавали послуги у сфері грального бізнесу, виявлялись за ініціативи та безпосередньо Броварською міжрайонною прокуратурою. Броварська ОДПІ та правоохоронні органи фактично самоусунулись від виконання покладених на них обов'язків щодо виконання Закону України «Про заборону грального бізнесу в Україні».

В цілому криміногенна обстановка в регіоні вкрай напружена і потребує адекватних дій з боку правоохоронних органів та владних структур.

**Броварський міжрайонний прокурор
державний радник юстиції I класу**

М.Гарник