



БРОВАРСЬКА МІСЬКА РАДА КИЇВСЬКОЇ ОБЛАСТІ
Р І Ш Е Н Н Я

Про розгляд протесту прокурора м. Бровари старшого радника юстиції Наджафова О.Г. від 18.05.07 № 14-4 на рішення Броварської міської ради від 22.02.07 № 254-17-05 "Про врегулювання діяльності у сфері грального бізнесу на території міста Бровари"

Розглянувши протест прокурора м. Бровари старшого радника юстиції Наджафова О.Г. на рішення Броварської міської ради від 22.02.07 № 254-17-05 "Про врегулювання діяльності у сфері грального бізнесу на території міста Бровари" щодо скасування зазначеного рішення як незаконного, керуючись ст 21. Закону України "Про прокуратуру", ст. 59 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні", міська рада

ВИРШИЛА :

1. Інформацію секретаря ради Сапожка І.В. взяти до відома (додається).
2. Задовольнити протест прокурора м. Бровари старшого радника юстиції Наджафова О.Г. від 18.05.07 № 14-4 на рішення Броварської міської ради від 22.02.07 № 254-17-05 "Про врегулювання діяльності у сфері грального бізнесу на території міста Бровари".
3. В 10-денний термін повідомити прокура м. Бровари старшого радника юстиції Наджафова О.Г. про наслідки розгляду протесту від 18.05.07 № 14-4.

Міський голова



В.О.Антоненко

м. Бровари
від "24" травня 2007 року
№ 344-21-05

ПОДАННЯ:

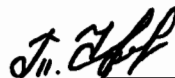
Секретар ради



Сапожко І.В.

ПОГОДЖЕНО:

**Виконуюча обов'язки начальника
юридичного відділу – головний
спеціаліст**



Чепіга Т.М.

Начальник загального відділу



Гнатюк Н.І.

000596



Українська асоціація діячів грального бізнесу
 Ukrainian Association of Gambling Industry Personalities

01012, м. Київ, Майдан Незалежності, 2, офіс 757, тел./факс: 044/278-89-76, E-mail: agape@i.com.ua

Тел. 8 067 990 0413

від "21" травня 2007р. № 59

*Самостійно
 до ілюстр. зрештуровано
 з об'єктів міської
 2505.07. А*

Голові представництва
 Держпідприємництва України
 у Київській області
 Мішньову Л.Ю.

Броварському міському голові
 Київської області
 Антоненко В.О.

Щодо рішення Броварської міської
 ради від 22.02.2007 р. № 254-17-05

Українська асоціація діячів грального бізнесу є об'єднанням підприємств. Відповідно до положень Статуту асоціації та норм чинного законодавства до її компетенції відноситься представлення інтересів учасників асоціації в органах державної влади та місцевого самоврядування, а також сприяння учасникам в реалізації їх прав та законних інтересів.

Броварською міською радою Київської області було прийнято рішення від 22.02.2007 р. № 254-17-05 (в подальшому за текстом – «Рішення»), яким затверджено Положення щодо особливостей розміщення об'єктів у сфері грального бізнесу та здійснення їх діяльності на території міста Бровари (в подальшому за текстом – «Положення»).

В результаті проведеного асоціацією аналізу Рішення вважаємо, що радою перевищені надані їй законодавством повноваження, які вичерпно врегульовані ст. 26 Закону України „Про місцеве самоврядування в Україні”. Дане Рішення встановлює не передбачену законом заборону діяльності суб'єктів грального бізнесу на території м. Бровари Київської області, зокрема, п. 3.3 Положення забороняється провадження організації діяльності з проведення азартних ігор у приміщеннях банківських установ, а також на територіях, прилеглих до приміщень закладів охорони здоров'я, навчальних закладів, органів державної влади та місцевого самоврядування, банківських установ на відстані не менше 500 метрів, культових будівель на відстані не менше ніж 100 метрів, в житлових будинках, на зупинках громадського транспорту та в об'єктах комунальної власності.

Вочевидь, що така заборона є порушенням принципу підприємницької діяльності у межах, визначених законом, закріпленого ст. 6 ГК України та вимог ч. 4 ст. 12 ГК України, згідно яких обмеження щодо здійснення підприємницької діяльності встановлюються Конституцією України та Законом. Чинним законодавством України не встановлено територіальні обмеження щодо надання послуг в сфері грального бізнесу, окрім вимог, передбачених ч. 2 ст. 5 Закону України „Про патентування деяких видів підприємницької діяльності” та Ліцензійних умов

Броварський МВК
 Вхідний № 18/2498
 11. 05. 07р.

провадження організації діяльності з проведення азартних ігор, які затверджені спільним наказом Державного комітету України з питань регуляторної політики та підприємництва і Міністерства фінансів України від 18.04.2006 р. № 40/374.

Рішенням порушуються імперативні вимоги ч. 4 ст. 23 ГК України, згідно якої не допускається видання правових актів органів місцевого самоврядування, якими встановлюються не передбачені законом обмеження щодо обігу окремих товарів (послуг) та території відповідних адміністративно-територіальних одиниць, адже текст рішення встановлює не передбачені законом обмеження щодо обігу послуг у сфері грального бізнесу на території м. Бровари.

Покладений в основу Рішення висновок про те, що воно прийняте відповідно Закону України „Про місцеве самоврядування в Україні”, Закону України „Про забезпечення санітарного та епідеміологічного благополуччя населення”, Закону України „Про патентування деяких видів підприємницької діяльності”, є безпідставним і таким, що не відповідає фактичним обставинам, оскільки до переліку прав Броварської міської ради, визначених статтею 26 Закону України „Про місцеве самоврядування в Україні”, не входить повноваження щодо прийняття рішення про встановлення заборон для здійснення підприємницької діяльності на будь яких територіях.

Статті 6, 43 ГК України передбачають принципи вільного руху послуг на території України та свободи підприємницької діяльності, коли підприємці мають право без обмежень самостійно здійснювати будь-яку підприємницьку діяльність, яку не заборонено законом, при цьому, враховуючи те, що у зв'язку з прийняттям даного Рішення фактично встановлено всупереч законодавству обмеження підприємницької діяльності у сфері грального бізнесу, сільська рада порушує права суб'єктів господарювання, які здійснюють діяльність з надання послуг у сфері грального бізнесу.

Відповідно до ст. 24 Закону України „Про забезпечення санітарного та епідеміологічного благополуччя населення”, на яку посиляється Рішення, на органи місцевого самоврядування покладено обов'язок вживати заходи щодо недопущення впродовж доби перевищень рівнів шуму, встановлених санітарними нормами, в розташованих у межах населених пунктів закладів грального бізнесу. Будь-яких інших обмежень щодо розміщення та експлуатації закладів грального бізнесу чинний закон не містить. За порушення санітарних норм (перевищення шуму), які передбачені ст. 24 Закону України „Про забезпечення санітарного та епідеміологічного благополуччя населення”, до порушника має застосовуватись адміністративна відповідальність у вигляді штрафу, але аж ніяк не заборони діяльності суб'єктів грального бізнесу на певній території та в певних будівлях, чи відстанях від них, як це протиправно встановлено в пункті 3 Положення.

Міністерством юстиції України 30.05.2006 р. за № 622/12496 зареєстровано спільний наказ Державного комітету України з питань регуляторної політики та підприємництва і Міністерства фінансів України „Про затвердження Ліцензійних умов провадження організації діяльності з проведення азартних ігор і Порядку

контролю за додержанням Ліцензійних умов провадження організації діяльності з проведення азартних ігор”, які набрали чинності 10.06.2006 р., і саме Ліцензійними умовами регламентуються питання діяльності суб’єктів господарювання у сфері грального бізнесу, зокрема, введено певні обмеження організації провадження азартних ігор.

Броварська міська рада встановлює перелік організаційних, кваліфікаційних та інших спеціальних вимог, обов’язкових для виконання при провадженні такого виду господарської діяльності, як надання послуг у сфері грального бізнесу, встановлення яких відноситься до компетенції органу ліцензування (яким, відповідно до постанови Кабінету Міністрів України „Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України” від 21.12.2005 р. № 1254, визначено Міністерство фінансів України) і спеціально уповноваженого органу з питань ліцензування (Держпідприємництво), при цьому рада виходить за межі повноважень, наданих їй Законом.

Відповідно до визначень термінів, передбачених положеннями ст. 1 закону України „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності”, Рішення є регуляторним актом, а Броварська міська рада Київської області – регуляторним органом.

Відповідно до вимог ст. ст. 4, 6, ч. 4 ст. 9 Закону України „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності” проекти регуляторних актів, до яких відноситься і Рішення, підлягають оприлюдненню з метою одержання зауважень і пропозицій, а об’єднання суб’єктів господарювання мають право відстежувати результативність регуляторних актів, подавати за наслідками цієї діяльності зауваження та пропозиції, одержувати від регуляторних органів у відповідь на звернення, подані у встановленому законом порядку, інформацію щодо їх регуляторної діяльності, при цьому принципами державної регуляторної політики є адекватність, збалансованість, передбачуваність, прозорість та врахування громадської думки, тобто закон в імперативній формі передбачає обов’язковий розгляд регуляторними органами зауважень та пропозицій, наданих у встановленому Законом порядку об’єднаннями юридичних осіб, інформування громадськості про здійснення регуляторної діяльності.

За наявних відомостей, Броварською міською радою Київської області належним чином не було оприлюднено проект Рішення з відповідним аналізом регуляторного впливу до нього, внаслідок чого, згідно з вимогами ст. 36 Закону України „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності”, регуляторний акт не може бути прийнятий або схвалений уповноваженим на це органом чи посадовою особою місцевого самоврядування, якщо наявна хоча б одна з таких обставин: відсутній аналіз регуляторного впливу; проект регуляторного акта не був оприлюднений.

У разі виявлення будь-якої з цих обставин орган чи посадова особа місцевого самоврядування має право вжити передбачених законодавством заходів для припинення виявлених порушень, у тому числі відповідно до закону скасувати або

зупинити дію регуляторного акта, прийнятого з порушеннями, при цьому у випадку невжиття таких дій Українська асоціація діячів грального бізнесу була вимушена звертатися з відповідними позовами до суду. Так, за позовами асоціації судовими рішеннями, які набрали законної сили, скасовано аналогічні регуляторні акти, зокрема:

– рішення Київської міської ради від 09.03.2006 № 167/3258 «Про затвердження порядку розміщення закладів грального бізнесу у м. Києві» (постанова Київського апеляційного господарського суду 17.10.2006 № 6/272-А);

– рішення Виконавчого комітету Чернівецької міської ради від 18.07.2006 р. № 237/6 „Про затвердження Положення про порядок розміщення у м. Чернівцях об’єктів з надання послуг у сфері грального бізнесу” (постанова господарського суду Чернівецької області від 23.10.2006 р. № 6/180);

– рішення Чернігівської міської ради „Про правила розміщення та утримання гральних автоматів на території міста Чернігова” від 24.02.2006 р. (постанова господарського суду Чернігівської області від 07.11.2006 р. № 1/202);

– рішення Вишневої міської ради Києво-Святошинського району Київської області „Про визначення порядку розміщення закладів грального бізнесу у місті Вишневому” від 20.07.2006 р. (постанова господарського суду Київської області від 22.02.2007 р. № 402/19-06).

У Броварській міській ради Київської області відсутні повноваження для регулювання питань, зазначених у Рішенні, внаслідок чого, керуючись вимогами ст.ст. 27, 28, 36 Закону України „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності”, ст. 59 Закону України „Про місцеве самоврядування в Україні” просимо скасувати (зупинити) дію рішення Броварської міської ради Київської області від 22.02.2007 р. № 254-17-05, яким затверджено Положення щодо особливостей розміщення об’єктів у сфері грального бізнесу та здійснення їх діяльності на території міста Бровари, як такого, що не відповідає засадам державної регуляторної політики України та правовим актам вищої юридичної сили.

Одночасно з цим, просимо письмово повідомити асоціацію про результати розгляду цього звернення. Українська асоціація діячів грального бізнесу є найчисельнішою галузевою професійною асоціацією у сфері грального бізнесу, представляє в органах державної влади та місцевого самоврядування інтереси великої кількості суб’єктів господарювання, і зацікавлена саме у впорядкуванні грального бізнесу відповідно до чинного законодавства, а не його знищенні, як це деінде демонструє влада.

Додаток: Копія рішення Броварської міської ради Київської області від 22.02.2007 р. № 254-17-05.

З повагою,

Виконавчий директор



А.Нестеренко

На контроль
28-05-07



ПРОКУРАТУРА УКРАЇНИ
ПРОКУРАТУРА МІСТА БРОВАРИ
КИЇВСЬКОЇ ОБЛАСТІ

07401, м.Бровари, вул. Київська, 137 тел.факс: 4-15-13

18.05.07 № 170-вих

Возник с м
до розгляду
18.05.07

Броварському міському голові
Київської області
Антоненку В.О.

На підставі ст. 21 Закону України «Про прокуратуру» направляю протести на рішення Броварської міської ради:

- від 21.09.06 № 98-08-05 «Про внесення змін до рішення Броварської міської ради від 20.07.06 № 45-06-05 «Про встановлення ставок єдиного податку для суб'єктів малого підприємництва»;

- від 25.12.06 № 177-13-05 «Про внесення змін до рішення Броварської міської ради від 20.07.06 № 45-06-05 «Про встановлення ставок єдиного податку для суб'єктів малого підприємництва»;

- від 22.02.07 № 254-17-05 «Про врегулювання діяльності у сфері грального бізнесу на території міста Бровари».

Згідно зі ст. 42 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» прошу винести протести на розгляд чергової сесії Броварської міської ради.

Про результати прошу повідомити прокуратуру міста Бровари.

Додаток: протести на 6-ти арк.

Прокурор міста Бровари
старший радник юстиції

О. Наджафов

Броварський МВК
Вхідна № 12-15/2148
..18.. 05 07